



## FGMD PROCESO PUEBLA – CONSULTACIONES Mecanismo de alcaldes — Resumen y mensajes claves

julio 2020

### CONTEXTO

La migración es parte del ADN de las ciudades y una parte integral de lo que significa ser y administrar una ciudad; las ciudades son con frecuencia las primeras en responder a las necesidades de las personas migrantes y desplazadas. Por lo tanto, es esencial para la gobernanza eficaz de la migración que las ciudades puedan contribuir a los procesos de formulación de políticas nacionales e internacionales.

En este sentido, con la [Declaración de Marrakech](#), los alcaldes declararon con firmeza que *‘Las ciudades son una fuerza para el cambio, y sus esfuerzos y participación activa son esenciales para lograr los objetivos del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (GCM) y el Pacto Mundial sobre Refugiados (GCR). Un diálogo estructurado con los gobiernos locales sobre temas de migración a nivel nacional e internacional es fundamental para garantizar respuestas adecuadas y garantizar la implementación del GCM y GCR’.*

Con la adopción del GCM y el GCR, el papel y la contribución de las ciudades en la gobernanza de la migración se ha reconocido formalmente a través de su inclusión en las estructuras de implementación y revisión. Las autoridades locales y regionales también han sido reconocidas como actores clave en el proceso del FGMD, lo que resultó en la creación de un Mecanismo de Alcaldes establecido a finales de 2018. El 6º Foro Mayoral en Quito fue el primero en integrarse formalmente en la Cumbre del FGMD.

#### El Mecanismo de Alcaldes

Establecido en 2018, el Mecanismo de Alcaldes – codirigido por [Ciudades y Gobiernos Locales Unidos](#) (CGLU), el [Consejo de Alcaldes para la Migración](#) (MMC) y [la Organización Internacional para la Migración](#) (OIM) - tiene como objetivo incluir a las autoridades locales y regionales dentro del proceso del FMMD, aportando sus voces y experiencia en las deliberaciones dirigidas por el Estado, e intensificando el diálogo entre los diferentes niveles de gobierno y los diferentes grupos interesados.

## El FGMD 2020 – La Presidencia de los Emiratos Árabes Unidos

La actual presidencia del FGMD, Emiratos Árabes Unidos (EAU), ha previsto una serie de consultas regionales en línea que tienen como objetivo contribuir a las discusiones y a los documentos preparatorios de la Cumbre del FGMD, prevista del 11 al 15 de enero de 2021 en Dubái. En este [proceso de un año](#), la Presidencia ha priorizado 6 áreas temáticas (migración laboral, habilidades, nuevas tecnologías, protección de migrantes, migración irregular y asociaciones), que 'dirigirán el curso de las actividades de 2020 hacia una conversación centrada en **formar nuevas alianzas** '.

### La consulta Regional del FGMD en breve:

**Objetivo:** Discutir las áreas temáticas del FGMD 2020 desde una perspectiva regional.

**Expectativas:** Identificar desafíos comunes, posibles soluciones y nuevas alianzas sobre temas específicos que serán capturados por un "experto temático" en un documento final de resultados.

**Participación:** Gobiernos nacionales, gobiernos locales y regionales, sociedad civil, sector privado y agencias ONU

**Estructura:** Cada consulta consta de una convocatoria plenaria de apertura, sesiones temáticas (3 por región) y una sesión plenaria de clausura.

## Consultas Regionales – El Proceso de Puebla

La serie de consultas del Proceso de Puebla del FGMD está organizada por los EAU y la Conferencia Regional sobre Migración (CRM o Proceso de Puebla). Si bien la consulta es un evento liderado por el FGMD, está organizada juntamente con el Proceso de Puebla. Esto significa que el Presidente del Proceso de Puebla, Costa Rica, extendió una invitación a los Estados miembros para participar y seleccionó tres temas prioritarios de la lista de 6 temas (ver arriba) identificados por los EAU. También se enviaron invitaciones a miembros de la Conferencia Sudamericana sobre Migración.

Los tres temas que se discutieron en la Consulta del Proceso de Puebla fueron:

1. [Calificación de personas migrantes para el empleo](#)
2. [Abordar deficiencias en la protección de personas migrantes](#)
3. [Examen de enfoques para abordar la migración irregular](#)

El Mecanismo de Alcaldes, en coordinación con las redes de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) en la región (MERCOCIUDADES, FLACMA y CONGOPE), identificó una lista de representantes de las Autoridades Locales y Regionales (LRA) para participar en las sesiones específicas.

## Sesión temática sobre narrativas públicas sobre la migración

El gobierno de Canadá en conjunto con el Mecanismo de Alcaldes son los copresidentes de un FGMD Grupo de Trabajo sobre Narrativas de la Migración. Solicitaron a los EAU añadir una sesión temática el 18 de junio para discutir posibles alianzas y oportunidades de cooperación sobre ese tema específico. Es la primera vez en la historia del FGMD que un mecanismo copreside un grupo de trabajo, y que el grupo sea accesible para la sociedad civil, el sector privado y autoridades locales.

Fechas	Tipo de sesión
4 junio	Plenaria de apertura
11 junio	Sesión temática 1 Sesión temática 2 Sesión temática 3
18 junio	Sesión temática narrativas
30 junio	Sesión de clausura

## Resumen de los mensajes clave transmitidos por los gobiernos locales y regionales

En sus contribuciones a lo largo de las consultas, los representantes se refirieron a una serie de documentos de incidencia, como la [Declaración de Alcaldes de Marrakech](#), adoptada en 2018.

### Mensajes recurrentes y transversales de los gobiernos locales y regionales en las consultas del Proceso de Puebla:

- **Marco legal:** en la práctica, los gobiernos locales son los que fomentan la inclusión de las personas migrantes en las comunidades locales. Algunas ciudades pueden asumir efectivamente este papel, ya que tienen la libertad constitucional de dar forma a sus propias políticas municipales locales con respecto a la migración. Otras tienen **mandatos limitados** con límites en su efectividad, y que deben ampliarse para que coincidan con la realidad de la migración urbana.
- **Coherencia política vertical y horizontal:** los marcos nacionales existentes de gobernanza de la migración deben elaborarse en estrecha coordinación con las autoridades locales y deben incluir acciones descentralizadas y presupuestas para empoderar a las autoridades locales. Las políticas públicas también deben incluir especificaciones sensibles a las personas migrantes y luchar por la inclusión de todas las poblaciones en el acceso a los servicios, independientemente de su estatus legal.
- **Alianzas y participación:** las políticas migratorias nacionales y regionales deben diseñarse en coordinación con todas las partes interesadas, incluidas las ALRs, la diáspora, la sociedad civil y el sector privado. Existe la oportunidad de experimentar nuevas asociaciones donde las ALRs trabajan directamente con actores humanitarios y de desarrollo y pueden acceder al apoyo técnico y la financiación necesarios.
- **Cooperación regional:** la cooperación es clave para garantizar una gobernanza migratoria eficiente e inclusiva. Las ALRs elogiaron el [Acuerdo de Residencia del](#)

[MERCOSUR](#), donde 9 países sudamericanos aseguran que las personas migrantes puedan moverse, trabajar y acceder a los servicios libremente.

- **La importancia de los datos a nivel local:** hay una falta de datos sólidos que analicen las vulnerabilidades de la población, en particular a nivel local. Es necesario replicar los esfuerzos para [localizar los indicadores de gobernanza de la migración de la OIM](#)

## Tema 1 - Capacitación de migrantes para el empleo

### Representantes de gobiernos locales y regionales:

- Juan Pablo Gutiérrez, Encargado OMIL, Sub Dir. de Desarrollo Económico y Relaciones Empresariales, Dirección Desarrollo Comunitario, La Pintana, Chile
- Sergio Arredondo, Secretario General, Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA)

### Conclusiones claves:

- Las ciudades mostraron el **papel clave** que desempeñan para facilitar la inclusión económica de los migrantes. Compartieron ejemplos de cómo trabajan con el sector privado a nivel local para facilitar las oportunidades laborales para las personas migrantes y al mismo tiempo tratar de aliviar las preocupaciones y los obstáculos administrativos que enfrentan las empresas. Si tales acciones van acompañadas de asesoría legal de las personas migrantes para regularizar su estatus y acceso a oportunidades de capacitación para migrantes, pueden formar una estrategia poderosa para una inclusión exitosa.

*‘Comunicación y contacto directo con comunidades migrantes es clave. La municipalidad de La Pintana ha establecido una [‘oficina de intermediación laboral’](#) en la que las personas migrantes pueden encontrar la información necesaria y asistencia sobre oportunidades económicas’ (Juan Pablo Gutiérrez, La Pintana)*

- **Información clara y transparente** sobre las vías laborales es de vital importancia para que las ciudades puedan ayudar a las personas migrantes en su proceso de integración económica. Las ciudades explicaron que facilitan la inclusión económica de las personas migrantes al ofrecer oportunidades de capacitación y aprendizaje.
- Hicieron hincapié en que es importante abrir tales oportunidades no solo para las personas migrantes sino también para la población en general. De hecho, cualquier acción que emprendan las ciudades para fomentar la integración deberá tener en cuenta las necesidades y realidades de las comunidades locales.
- Debido a COVID-19 y la cuarentena, existe una gran preocupación de que los trabajadores migrantes sean los más afectados, ya que a menudo son los primeros en perder sus empleos. Las ciudades han sido fundamentales para proporcionar apoyo directo en términos de vivienda, alimentos y asistencia financiera, pero están sobrecargadas con recursos limitados para continuar este nivel de apoyo directo.

## Tema 2: Abordar deficiencias en la protección de migrantes

### Representantes de gobiernos locales y regionales:

- Anacláudia Marinheiro Centeno Rossbach, Coordinadora Regional – América Latina y los Caribes, Cities Alliance
- Nancy Pérez García, Comisión de Derechos Humanos, Ciudad de México, México
- Nelson Fernández, Secretario General de MERCOCIUDADES

### Conclusiones claves:

- Las ciudades expresaron preocupación con respecto a la falta de acción de algunos gobiernos nacionales en la región para responder efectivamente a las necesidades de protección de las personas migrantes, a pesar de que muchos han firmado la Declaración de Cartagena. Con demasiada frecuencia, las personas migrantes se consideran meramente "migrantes económicos", pero las razones por las que las personas migran van más allá de los factores económicos. Se pidió a los gobiernos nacionales que no exacerben las vulnerabilidades y, en este sentido, se criticó la práctica de detener a niños en centros de detención.
- Las ciudades reconocieron las diferentes realidades dentro de las Américas: en el corredor de América Central, México, América del Norte, las ciudades hablaron sobre las caravanas de migrantes que atravesaron América Central y México en 2018, y cómo estos mostraron los desafíos particulares y las necesidades de protección de migrantes en tránsito. Las ciudades han desempeñado un papel clave en la prestación de asistencia a las personas migrantes en estos corredores. Por ejemplo, la Ciudad de México estableció un puente humanitario, en estrecha colaboración con el gobierno nacional, el ACNUR, UNICEF, el ACNUDH, la sociedad civil y la Comisión Nacional de Derechos Humanos, con el objetivo de brindar apoyo a los asentamientos y refugios (informales) proporcionando comida y agua, refugio, asistencia médica y seguridad. En esta subregión, las ciudades expresaron la necesidad de mejorar la coordinación regional y la cooperación en materia de gobernanza de la migración.

*‘La experiencia del puente humanitario en Ciudad de México ha llevado al desarrollo del Protocolo para la Asistencia de Emergencias Humanitarias a migrantes o personas bajo protección internacional en Ciudad de México. Esto ha demostrado que es esencial la coordinación entre sectores y actores’*  
(Nancy Pérez García, Ciudad de México)

- En América del Sur, las ciudades hablaron sobre el MERCOSUR, que facilita la libre circulación dentro de la región. Por ejemplo, en Uruguay, las regulaciones del MERCOSUR aseguran que todas las personas migrantes obtengan documentos provisionales a su llegada, y que su permiso de residencia es formal como un segundo paso. Las personas migrantes pueden acceder a los servicios y al mercado laboral y solicitar la ciudadanía. Este enfoque fue bien recibido por los ERS, ya que es la mejor manera de fomentar la integración y combatir la discriminación.

- Las ciudades destacaron las dificultades que enfrentan para llegar a las poblaciones migrantes debido a la falta de datos a nivel local, lo que crea un cierto grado de "invisibilidad" de las comunidades migrantes, en particular migrantes irregulares.
- Los mayores desafíos de protección que mencionaron las ciudades fueron: falta de acceso a la atención médica, falta de acceso a viviendas y alimentos asequibles, xenofobia y discriminación dentro de las comunidades locales, acceso a la justicia y apoyo legal (no solo con respecto a su estado migratorio, sino con respecto a sus derechos generales). Estos desafíos solo se exacerban dentro de las ciudades debido a COVID-19. Para mitigar estos desafíos, ciertas ciudades han establecido acciones específicas dirigidas a las poblaciones migrantes y refugiadas durante la pandemia. Por ejemplo, Montevideo ha establecido un fondo para evitar que los migrantes sean desalojados de sus casas alquiladas.
- Como autoridades locales, el trabajo con la sociedad civil y otras partes interesadas locales se identificó como clave para llegar efectivamente a las personas migrantes. Algunas ciudades, como São Paulo, han institucionalizado un diálogo local con líderes migrantes, como un "Consejo Municipal de Inmigrantes" que consiste en líderes migrantes elegidos que asesoran a la ciudad sobre cuestiones relacionadas con migración y asilo y, en general, con la implementación de la política de migración de la ciudad.
- Los gobiernos locales y regionales destacaron la necesidad de incorporar respuestas sensibles a personas migrantes y refugiadas en todas las políticas públicas, así como en la planificación y respuesta ante emergencias. La región es particularmente vulnerable a los desastres naturales y los efectos del cambio climático. COVID-19 también ha demostrado la necesidad de proporcionar respuestas sensibles a la migración a nivel local.

*"Aprendiendo de la pandemia actual, será fundamental ajustar las políticas de migración de cara al futuro, con el fin de asegurarse de que conceden acceso a medidas de protección social a las personas migrantes. La Ley Nacional de Inmigración del Brasil (2017) es un excelente ejemplo de un enfoque centrado en el ser humano para la gobernanza de la migración"*  
*(Anacláudia Marinheiro Centeno Rossbach, Cities Alliance)*

### **Tema 3: Abordar la migración irregular**

#### **Representantes de gobiernos locales y regionales:**

- Edwin Miño, Director Ejecutivo, Consorcio De Gobiernos Autónomos Provinciales Del Ecuador (CONGOPE), Ecuador
- Laura V. Gonzalez-Murphy, Director, DOS Immigration Policy and Research, DOS Language Access Coordinator, New York State Department of State, United States of America
- Rosmery Acarapi, Secretaria de Desarrollo Social, La Paz, Bolivia

### Conclusiones claves:

- Las ciudades destacaron que abordar la migración irregular a nivel local tiene diferentes aspectos e implica:
  - 1. Garantizar que quienes residen en forma irregular tengan acceso a los servicios.** Las ALR subrayaron la necesidad de asegurar el acceso a los servicios a migrantes, independientemente de su situación, y hay muchos ejemplos de gobiernos nacionales o ciudades que aseguran que las personas en situación irregular tengan acceso a los servicios sin temor a ser denunciadas a las autoridades de inmigración. Asegurar ese acceso es la mejor manera de controlar y mantener el bienestar de la población en general.
  - 2. Prestar asistencia y ofrecer oportunidades a las personas en situación irregular para que se regularicen.** Las ALRs afirmaron que la regularización es la mejor manera de garantizar la inclusión social y es el mejor instrumento para asegurar que todos los miembros de la comunidad puedan prosperar. Las ALRs señalaron que la regularización también facilita la capacidad de las personas migrantes de contribuir económicamente a las comunidades de acogida y garantiza que no sean explotadas y puedan trabajar en condiciones seguras y justas. Las ALRs desempeñan un papel fundamental en la prestación de asesoramiento jurídico a migrantes en situación irregular, y se mencionaron ejemplos en que las ciudades trabajan con el sector privado para ayudar a personas migrantes a adquirir las aptitudes necesarias para la integración económica.
  - 3. Evitar que las personas migrantes tengan que viajar de forma irregular, mediante la creación de vías adicionales para la migración regular.** La migración irregular casi siempre se produce en condiciones inseguras y entraña riesgos adicionales para quienes se encuentran en situaciones vulnerables, como las mujeres y la infancia. La falta de vías regulares también favorece a la delincuencia organizada, el tráfico de personas y el mantenimiento de información errónea sobre oportunidades concretas de migración. A fin de hacer frente a esta situación, las ciudades destacaron la necesidad de crear vías adecuadas para la migración regular. Las ALRs pusieron de relieve la cantidad de opciones que un gobierno central podría emprender para desarrollar esas vías y que pueden establecerse en asociación con el sector privado, las organizaciones religiosas, las comunidades y las autoridades locales. Las vías podrían fundarse en motivos solidarios o económicos y deberían contemplar el fomento de la migración de la mano de obra en todos los niveles de capacitación. Existen múltiples ejemplos en la región.
- Las ciudades subrayaron la necesidad de que los gobiernos nacionales elaboren **instrumentos de comunicación claros** sobre las oportunidades y los procedimientos de la migración regular. Con mucha frecuencia esa información no está ampliamente disponible o se difunde a través de un grupo limitado de organizaciones, lo que genera falsas expectativas y directrices confusas a las autoridades locales para prestar apoyo.
- Las ciudades destacaron la necesidad de disponer de **datos a nivel local** sobre la migración irregular y pusieron de relieve la importancia de la capacitación a nivel local para garantizar la localización de los esfuerzos de recopilación de datos a nivel nacional y regional. Sería útil incluir los datos recopilados sobre migrantes para comprender las razones de la migración y las condiciones de su situación antes de la salida y durante el tránsito.

## Tema 4: Equilibrar las Narrativas de la Migración

### Representantes de gobiernos locales y regionales:

- Alma Cristina Rodríguez Vallejo, Director General del Sistema DIF, León, México
- Alexander Van Leuven, Mechelen, Bélgica
- Antonello Antinori, Experto en Comunicaciones, Lampedusa, Italia
- David Lubell, Director, Welcoming International
- Hayat Sami, Punto focal para la cooperación y las asociaciones internacionales, Rabat, Marruecos
- Marina Luna, Asesora en Políticas para Inmigrantes y Promoción del Trabajo Decente - Secretaría Municipal de Derechos Humanos y Ciudadanía, São Paulo, Brasil
- Rodolfo Alejandro Ponce Avila, Director General de la Dirección de Desarrollo Rural, León, México
- Veronique Lamontagne, punto focal de migración en la Oficina de Relaciones Internacionales, Montreal, Canadá

### Conclusiones claves:

- Las ciudades reconocieron que las percepciones sobre la migración se han polarizado cada vez más en los últimos años, y la COVID-19 ha hecho que este desafío sea aún más evidente. Las ciudades también expresaron el temor de una creciente xenofobia en los próximos meses, señalando que la información errónea sobre la COVID-19 y la previsible recesión económica probablemente aumenten las tensiones sociales en sus comunidades y a nivel mundial.
- Se destacaron las investigaciones recientes que demuestran que hay un fuerte apoyo a los alcaldes en sus esfuerzos por asegurar el acceso a los servicios para todas las personas durante esta pandemia, y un amplio reconocimiento de que las personas migrantes son clave en cualquier esfuerzo de respuesta y recuperación. COVID-19 podría brindar una importante oportunidad para reflexionar sobre lo que significa construir sociedades inclusivas, y para debatir cómo definimos el "nosotros" en nuestras comunidades. La comunicación, en particular a nivel local, será esencial para aprovechar este impulso mediante la colaboración y la asociación entre los diversos actores.
- Se señaló que los mensajes dirigidos a toda la población, y no al colectivo migrante de forma aislada, son cruciales. Las investigaciones presentadas sugieren que los mensajes que se centran en los beneficios de las sociedades inclusivas y la solidaridad comunitaria, más que en los beneficios que aporta la migración, podrían tener un impacto más fuerte en la era posterior a COVID. También se señaló que será importante, en particular en tiempos de COVID-19, mostrar los beneficios concretos de la unidad y la diversidad: el equilibrio de los relatos es en beneficio de todas las personas. En el contexto de la COVID-19 puede surgir resentimiento cuando se prestan servicios a migrantes, pero no a poblaciones locales, por lo que las políticas y los relatos deben incluir a comunidades enteras.
- Las ciudades reconocieron la necesidad de contar con hechos, datos y análisis accesibles para crear y difundir narraciones sobre la migración, pero que es necesario traducir los mensajes a las necesidades y el contexto locales para asegurar que los mensajes se escuchen y se crean: es fundamental elaborar mensajes desde la base.

- A lo largo del período de sesiones se reiteró el apoyo a diversas alianzas. Los gobiernos locales suelen gozar de más confianza que los gobiernos nacionales, por lo que pueden ser un motor muy eficaz para equilibrar las narraciones. Muchas organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil pueden proporcionar orientación o asistencia a los gobiernos nacionales en sus mensajes o en la creación de políticas. Las asociaciones entre las empresas y el gobierno pueden abordar las barreras generales para el buen funcionamiento de la migración, así como las barreras específicas para las personas desplazadas.

*‘En 2006, la ciudad de Nashville (Estados Unidos) inició una campaña para reforzar el mensaje de que cuando se incluye efectivamente a los migrantes en las comunidades locales, todos se benefician. La experiencia de Nashville dio lugar al nacimiento de Welcoming America, que ahora trabaja con más de 100 comunidades locales en los Estados Unidos.’*

*(David Lubell, Welcoming International)*

- Las ciudades mostraron prácticas concretas y ejemplos de la labor en curso en relación con las narraciones. Por ejemplo, la Coalición Internacional de Ciudades Inclusivas y Sostenibles - ICCAR, ha crecido hasta convertirse en un frente mundial activo contra el racismo y la discriminación y cuenta con [una sólida red en las Américas](#).